**АДМИНИСТРАЦИЯ КОМАРЬЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ДОВОЛЕНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

10.12.2019г. № 81

с.Комарье

**Об основных направлениях долговой политики**

**Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

В соответствии с [пунктом 13 статьи 107.1](consultantplus://offline/ref=882944DA6ADFB0AD1BF40F829DA30DBABFFA9B633C52D47BFB4CE50F74013640F69FC7EB7A568D05957F371F2E072E3DC4D82A733AD7y9xBI) Бюджетного кодекса Российской Федерации, администрация Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные [направления](file:///C:\Users\user\Documents\Основные%20направления%20долговой%20политики.doc#P32) долговой политики Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Комарьевского сельсовета

Доволенского района

Новосибирской области В.И.Агапов

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Комарьевского

сельсовета Доволенского района Новосибирской области

от 10.12.2019 № 81

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Долговая политика Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (далее - долговая политика) разработана в единстве с   налоговой и бюджетной политикой района в целях обеспечения сбалансированности бюджета Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области (далее – бюджет сельского поселения) на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Основные направления долговой политики устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления муниципальным долгом сельского поселения.

Итоги реализации долговой политики предыдущего периода

Долговая политика в предыдущие годы заключалась в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

С 2016 года заемные средства в бюджет сельского поселения в виде бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и кредитов от кредитных организаций не привлекались.

Муниципальные ценные бумаги не выпускались, муниципальные гарантии не предоставлялись.

Задолженности по долговым обязательствам сельского поселения по состоянию на 01 декабря 2019 года отсутствует.

Основные факторы, определяющие характер

и направления долговой политики Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области на 2020-2022 годы

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Новосибирской области на 2020-2022 годы, являются:

изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная неустойчивым экономическим ростом;

изменения, внесенные в Бюджетный [кодекс](consultantplus://offline/ref=882944DA6ADFB0AD1BF40F829DA30DBABFFA9B633C52D47BFB4CE50F74013640E49F9FE37A57930FC130714A22y0xCI) Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильность конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями.

Приоритеты долговой политики, сложившиеся в 2016-2019 годах, будут сохранены.

Обеспечение потребностей в заемном финансировании, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств, своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга будут принципами управления муниципальным долгом Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области.

Цели и задачи долговой политики на 2020-2022 годы, инструменты ее реализации.

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета сельского поселения;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

В настоящее время основания для формирования бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов с дефицитом, источником покрытия которого будут являться долговые обязательства, отсутствуют. Планирование будет осуществляться в целях обеспечения соответствия объема расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета без увеличения объема муниципального долга.

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом, в том числе оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам муниципальных заимствований, сокращение доли рыночных долговых обязательств, сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=882944DA6ADFB0AD1BF40F829DA30DBABFFA9B633C52D47BFB4CE50F74013640E49F9FE37A57930FC130714A22y0xCI) Российской Федерации в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом;

обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых условиях, минимизация стоимости заимствований;

поддержание высокого кредитного качества Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области, формирования благоприятной кредитной истории.

Инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета сельского поселения, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) недопущение принятия новых расходных обязательств сельского поселения, не обеспеченных стабильными источниками финансирования;

3) эффективное управление свободными остатками средств бюджета сельского поселения;

4) проведение операций по управлению муниципальным долгом, направленных на оптимизацию его структуры (посредством систематического отбора форм заимствований), а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита бюджета сельского поселения, верхнего предела муниципального долга и расходов на обслуживание долговых обязательств;

5) осуществление муниципальных внутренних заимствований сельского поселения в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых муниципальным районом финансовых ресурсов минимальна;

6) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным муниципальным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета сельского поселения и (или) погашения долговых обязательств сельского поселения;

7) осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходим анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Основными рисками при управлении муниципальным долгом сельского поселения являются:

риск недостижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета сельского поселения. Недопоступление доходов потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности;

процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета сельского поселения на обслуживание муниципального долга вследствии увеличения процентных ставок;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на вынужденное рефинансирование уже имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие на едином счете бюджета сельского поселения необходимых средств для полного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования в срок;

риск наступления гарантийного случая - неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы муниципальным районом;

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

достоверное прогнозирование доходов бюджета сельского поселения и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета сельского поселения;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием. Планирование источников финансирования дефицита бюджета будет осуществляться в соответствии с методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области, утвержденной постановлением администрации Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области от 19.08.2016 №49 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области».

Для снижения рисков, связанных со способностью сельского поселения своевременно исполнять свои долговые обязательства, возникающие в процессе управления муниципальным долгом, будет осуществляться мониторинг конъюнктуры долгового рынка с целью анализа перспективы рефинансирования обязательств, определения оптимального объема краткосрочных долговых обязательств, снижения зависимости от конъюнктуры на финансовых рынках, удлинения сроков привлечения заимствований.

В целях снижения рисков сельского поселения как заемщика к изменениям рыночной конъюнктуры в части процентных ставок, влияющих на стоимость заимствований, предполагается проведение мониторинга рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок при планировании расходов на обслуживание муниципального долга.

В рамках достижения поставленных задач необходимо обеспечить:

поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости;

выстраивание взаимоотношений с кредитными организациями и инвесторами на основе конкурсных процедур;

формирование благоприятной кредитной истории;

поддержание высокого кредитного качества района.

Заинтересованность в обеспечении понимания действий по управлению муниципальным долгом, раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике является важным элементом формирования благоприятной кредитной истории.

В целях повышения привлекательности Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области как заемщика на официальном сайте администрации Комарьевского сельсовета Доволенского района Новосибирской области будет продолжена практика опубликования аналитической информации по долговой книге сельского поселения.